

Βόλος - Φόρουμ Βιομηχανίας 02/01/2017

Μία από τις δομικές αιτίες της κρίσης είναι και η μεγάλη **αποβιομηχάνιση** που υπέστη η χώρα μας τις τελευταίες δεκαετίες. Ολόκληροι κλάδοι της βιομηχανικής παραγωγής είτε έκλεισαν εξολοκλήρου, είτε συρρικνώθηκαν δραματικά, είτε μετέφεραν τις δραστηριότητες τους στο εξωτερικό. **Η Ελλάδα δεν ακολούθησε απλά τις κυρίαρχες τάσεις στις χώρες της Δύσης που θέλουν την βιομηχανία να μειώνεται διαρκώς υπέρ του τριτογενούς τομέα της οικονομίας.** Στη δική μας περίπτωση **η μείωση ήταν δυσανάλογα μεγάλη** και οφείλεται κυρίως στις αποτυχημένες πολιτικές, την απουσία βιομηχανικής στρατηγικής και τις κοντόφθαλμες λογικές, τόσο από τη μεριά του κράτους όσο και από μέρος του επιχειρηματικού κόσμου.

Πλέον η συνεισφορά της βιομηχανίας στο ΑΕΠ της χώρας είναι σε ιστορικά χαμηλά αγγίζοντας μόλις το 9,5% τη στιγμή που ο ευρωπαϊκός μέσος όρος είναι στο 15%. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα η οικονομία να εξαρτάται όλο και περισσότερο από τις εισαγωγές, εμφανίζοντας διαρκώς αυξανόμενα ελλείμματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών και επιβαρύνοντας σημαντικά το εξωτερικό χρέος. Την ίδια στιγμή που οι πάλαι ποτέ σταθερές και καλά αμειβόμενες θέσεις εργασίας στη

βιομηχανία έδιναν τη θέση τους σε επισφαλείς και κακοπληρωμένες δουλειές στον τομέα των υπηρεσιών.

Το ξεπέραςμα της κρίσης και η ανάταξη της ελληνικής οικονομίας περνούν αναγκαστικά μέσα από την στροφή όλο και περισσότερων παραγωγικών συντελεστών στον δευτερογενή τομέα, την αναζωογόνηση της βιομηχανίας και την στήριξη της μεταποίησης, με όρους όμως που θα εξασφαλίζουν τη βιωσιμότητα τους στις νέες πιο απαιτητικές συνθήκες της παγκόσμιας οικονομίας, τον σεβασμό στο περιβάλλον και την κοινωνική ισορροπία.

Αυτόν ακριβώς τον σκοπό έρχεται να υπηρετήσει το **Φόρουμ Βιομηχανίας**. Να συντονίσει όλους τους οικονομικούς, κοινωνικούς και παραγωγικούς φορείς της χώρας που αναπτύσσουν και υλοποιούν δράσεις με στόχο την ανάκαμψη της βιομηχανίας και της μεταποιητικής επιχείρησης. Να επεξεργαστεί και να προτείνει πολιτικές για την βελτίωση και διεύρυνση των δομών παραγωγής και παραγωγικότητας, όπως και για τον εξορθολογισμό των δημόσιων δαπανών στα έργα αναπτυξιακού χαρακτήρα. Να επεξεργαστεί και να προτείνει δράσεις για την εφαρμογή σύγχρονων πρακτικών και μεθόδων στην επιχειρηματικότητα, την καινοτομία, τη συνεργατικότητα και την εξωστρέφεια των επιχειρήσεων.

Αποτελεσματική βιομηχανική πολιτική ωστόσο δεν μπορεί να υπάρξει αν δεν εντάσσεται σε έναν **ευρύτερο αναπτυξιακό σχεδιασμό** που θ' αντιμετωπίζει τις δομικές παθογένειες της ελληνικής οικονομίας και θα εκμεταλλεύεται στο έπακρο τις δυνατότητες της. Με αυτήν ακριβώς τη λογική κινούμαστε στο Υπουργείο Οικονομίας. Πλέον, για πρώτη φορά, σε ρήξη με την πρακτική του παρελθόντος, **όλα τα διαθέσιμα εργαλεία** – οι προσκλήσεις του νέου ΕΣΠΑ, τα καθεστώτα του νέου Αναπτυξιακού Νόμου, τα σύγχρονα χρηματοοικονομικά εργαλεία που αναπτύξαμε σε συνεργασία με διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς – **σχεδιάζονται και υλοποιούνται με τις ίδιες προτεραιότητες**, για να υπηρετήσουν συγκεκριμένους αναπτυξιακούς στόχους.

Συνολικά, η **έμφαση** δίνεται σε μια **δυναμική και καινοτόμο μικρομεσαία επιχειρηματικότητα**, σε **προϊόντα και υπηρεσίες υψηλής προστιθέμενης αξίας**, στη **δημιουργία σταθερών και ποιοτικών θέσεων εργασίας**.

Αφενός, ενισχύονται **κατά προτεραιότητα τομείς** όπου η χώρα παρουσιάζει **συγκριτικά πλεονεκτήματα**. Τέτοιοι τομείς είναι:

- Ο τομέας της Αγροδιατροφής
- Η Χημική Βιομηχανία
- Ο Τομέας των Υλικών και Κατασκευών

- Ο Τομέας της Ενέργειας
- Ο Τομέας της Περιβαλλοντικής Βιομηχανίας
- Ο Τομέας των Πολιτιστικών και Δημιουργικών βιομηχανιών
- Ο Τομέας των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) και
- Ο Τομέας της Εφοδιαστικής Αλυσίδας

Αφετέρου, επιδιώκεται η δημιουργία ολοκληρωμένων αλυσίδων αξίας, η δικτύωση των δραστηριοτήτων από την πρωτογενή παραγωγή μέχρι τη μεταποίηση και τη διάθεση ενός προϊόντος στην εσωτερική και εξωτερική αγορά.

Αγροδιατροφή

Μια τέτοια **ολιστική προσέγγιση** υιοθετούμε ενδεικτικά στον σημαντικό για τη χώρα μας τομέα της **αγροδιατροφής** (προτεραιότητα στις δράσεις επιχειρηματικότητας του νέου ΕΣΠΑ, στα νέα χρηματοδοτικά εργαλεία, όπως το Ταμείο Συνεπενδύσεων (Fund of Funds), στα καθεστώτα του νέου αναπτυξιακού νόμου). Μια ολιστική προσέγγιση που ξεκινά από την αγροτική και κτηνοτροφική μονάδα και φτάνει μέχρι τον τελικό καταναλωτή. **Κυρίως δίνουμε έμφαση εκεί που η χώρα μας υστερεί. Στη δημιουργία δηλαδή ευέλικτων μεταποιητικών μονάδων και στην εμπορική προώθηση των προϊόντων με έξυπνο branding.**

Κυκλική Οικονομία

Στο ίδιο πλαίσιο μιας ολιστικής προσέγγισης και για την **ενίσχυση της βιομηχανίας σε νέες πιο στέρεες και περιβαλλοντικά βιώσιμες βάσεις**, προωθούμε την **κυκλική οικονομία**. Τα συστήματά της διατηρούν την προστιθέμενη αξία των προϊόντων για όσο το δυνατόν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, συντηρούν τους πόρους εντός της οικονομίας, όταν ένα προϊόν έχει φτάσει στο τέλος του κύκλου ζωής του και περιορίζουν τα απόβλητα. Μέρος αυτής τη λογικής είναι και η **«βιομηχανική συμβίωση»**, ολοκληρωμένα δηλαδή συστήματα όπου τα απόβλητα ενός κλάδου γίνονται χρήσιμες πρώτες ύλες για έναν άλλο κλάδο.

Η υιοθέτηση της σύγχρονης τάσης της κυκλικής οικονομίας είναι αφενός **αναγκαία διεθνώς** ενόψει της εξάντλησης των φυσικών πόρων, της ανόδου των τιμών των πρώτων υλών και των περιβαλλοντικών επιπτώσεων του τρέχοντος βιομηχανικού μοντέλου.

Αφετέρου, **η Ελλάδα παρουσιάζει συγκριτικά ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα για τη μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία**. Τα συστήματα κυκλικής οικονομίας και «βιομηχανικής συμβίωσης», η δημιουργία συστάδων επιχειρήσεων είναι τάσεις φιλικές προς την ήδη υπάρχουσα δομή του ελληνικού παραγωγικού ιστού, που χαρακτηρίζεται από **μικρό μέγεθος επιχειρήσεων**.

Η υιοθέτηση αυτών των τάσεων ενισχύει τις **μακροπρόθεσμες προοπτικές βιωσιμότητας και ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας**, καθώς αντιμετωπίζει την επερχόμενη ισχυρή αύξηση των τιμών των περιορισμένων πρώτων υλών και βοηθά την **εξοικονόμηση κόστους στις βιομηχανίες**.

Προσφέρει ακόμη την προοπτική **νέων θέσεων εργασίας**, τόσο **ανειδίκευτης** όσο όμως και **εξειδικευμένης εργασίας**, καθώς μάλιστα η χώρα μας διαθέτει ένα **σημαντικό αναξιοποίητο δυναμικό επιστημόνων και μηχανικών**.

Εργαλεία-Παρεμβάσεις

Οι δράσεις που προωθούμε για τη στήριξη των επιχειρήσεων στη βιομηχανία/μεταποίηση, εστιάζουν στους εξής στόχους:

- δημιουργία αλυσίδων αξίας μέσω συνεργατικών σχηματισμών και δικτυώσεων, ιδίως των δυναμικών ΜμΕ,
- υποστήριξη της εξαγωγικής τους δραστηριότητας και της παρουσίας τους στις διεθνείς αγορές,
- ενθάρρυνση των παραγωγικών επενδύσεων στην καινοτομία για την παραγωγή προϊόντων υψηλής προστιθέμενης αξίας και νέες παραγωγικές διαδικασίες, μέσω οριζόντιων κινήτρων,
- αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών για ψηφιοποίηση των

επιχειρήσεων και συνεργατικών σχημάτων και δικτύων, με στόχο τη βελτίωση των επιδόσεων των επιχειρήσεων και αξιοποίηση των δυνατοτήτων της έξυπνης βιομηχανίας (smart industry),

- βελτίωση και ανάπτυξη των δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού τους.

Για τους στόχους αυτούς κινητοποιούνται όλα τα διαθέσιμα εργαλεία – οι δράσεις του ΕΣΠΑ, τα σύγχρονα χρηματοοικονομικά εργαλεία, ο νέος Αναπτυξιακός Νόμος –, ενώ και οι θεσμικές μας παρεμβάσεις αποβλέπουν στη δημιουργία ενός ευρύτερου οικονομικού περιβάλλοντος που να ευνοεί τη σύσταση και την ανάπτυξη δυναμικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

ΕΣΠΑ 2014-2020

Το νέο ΕΣΠΑ προβλέπει μία σειρά δράσεις για την ενίσχυση της βιομηχανικής δραστηριότητας και την ενθάρρυνση νέων πρωτοβουλιών στη μεταποίηση και τις εξαγωγές.

- Αναβάθμιση μεσαίων επιχειρήσεων για την ανάπτυξη ικανοτήτων τους στις νέες αγορές συνολικού π/υ 40 εκατ. ευρώ. Ολοκληρωμένη παρέμβαση που αποσκοπεί στον μετασχηματισμό της ελληνικής οικονομίας προς νέες ή διαφοροποιημένες γραμμές παραγωγής και μεταποιητικές υπηρεσίες, την ψηφιακή βιομηχανία και την ενεργειακή αποτελεσματικότητα

- Εξωστρέφεια – Διεθνοποίηση μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Η δράση στοχεύει στην υποστήριξη ΜΜΕ που έχουν ήδη ή σχεδιάζουν ν' αναπτύξουν εξαγωγική δραστηριότητα αλλά και να προβούν σε εξωστρεφείς ενέργειες με σκοπό την επαναφορά των εξαγωγών ως στρατηγική επιλογή της χώρας. Προϋπολογισμός 50 εκατ. ευρώ
- Ενίσχυση της Περιβαλλοντικής Βιομηχανίας. Προϋπολογισμός 15 εκατ. ευρώ Χρηματοδοτεί επενδυτικά σχέδια για την επιχειρηματική αξιοποίηση υγρών, στερεών και αέριων αποβλήτων και απορριμμάτων τρίτων.
- Ενίσχυση Αλυσίδων Αξίας – Συνεργατικοί Συνεταιρισμοί και Δικτυώσεις. Η δράση χρηματοδοτεί την ανάπτυξη διεπιχειρησιακών συνεργασιών με τη μορφή κάθετων ή οριζόντιων διασυνδέσεων που δραστηριοποιούνται σε όλο το εύρος της αλυσίδας αξίας των τομέων προτεραιότητας. Στον πυρήνα τίθεται η μεταποιητική δραστηριότητα. Περιλαμβάνει ενέργειες όπως η ανάπτυξη τελικών ή ενδιάμεσων νέων ή διαφοροποιημένων προϊόντων με έμφαση στην ποιοτική αναβάθμιση, την τυποποίηση και την πιστοποίησης. Την μεταφορά τεχνογνωσίας και την κατοχύρωση και προστασία πνευματικής ιδιοκτησίας κοινού ενδιαφέροντος, την πιστοποίηση προϊόντων με βάση τα διεθνή

πρότυπα και της προώθηση τους στις διεθνείς αγορές κ.α.
Προϋπολογισμός 32 εκατ. Ευρώ.

- Ανάπτυξη Οργανωμένων Επιχειρηματικών Πάρκων τοπικής εμβέλειας για την μεταποίηση και την εφοδιαστική αλυσίδα. Αποσκοπεί στη δημιουργία σύγχρονων επιχειρηματικών και βιομηχανικών υποδομών στις περιφέρειες της χώρας που θα συμβάλουν ουσιαστικά στις τοπικές οικονομίες, στη διάχυση της τεχνολογίας στην προστασία του περιβάλλοντος και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων στις γύρω περιοχές.
Προϋπολογισμός: 16 εκατ. Ευρώ.
- Ιδιαίτερη σημασία αποδίδουμε στη σύζευξη της επιχειρηματικότητας με την ερευνητική δραστηριότητα στη χώρα. Ξεχωρίζει η μείζων δράση, με συνολικό προϋπολογισμό 370 εκατ. ευρώ, που θα χρηματοδοτεί συμπράξεις επιχειρήσεων με ερευνητικούς φορείς για την προαγωγή επενδύσεων στην έρευνα και την καινοτομία.

Χρηματοδοτικά Εργαλεία

Ενισχύουμε τη ρευστότητα και τα επενδυτικά σχέδια υπαρχουσών και νέων επιχειρήσεων στους επίμαχους τομείς με μία σειρά από νέα και καινοτόμα χρηματοδοτικά εργαλεία: Το Υπερταμείο Συνεπενδύσεων (Equity Fund of Funds), το Ταμείο Επιχειρηματικότητας II και το

«Εξοικονομώ» II. Τα τρία ταμεία έχουν προικιστεί με πόρους 1 δισ. ευρώ και, με τη μόχλευση που θα επιτευχθεί, θα κινητοποιήσουν πάνω από 2 δισ. ευρώ στην πραγματική οικονομία.

Πιο συγκεκριμένα, μέσα από το Υπερταμείο Συνεπενδύσεων θα μπορούν, για πρώτη φορά, μικρομεσαίες επιχειρήσεις να αντλούν χρηματοδότηση με τη μορφή της συμμετοχής στη μετοχική τους σύνθεση (equity capital, venture capital). Με αυτό τον τρόπο δίνεται η δυνατότητα σε καινοτόμες επιχειρήσεις να εξασφαλίσουν κεφάλαια από μεγάλους εγχώριους και διεθνείς επενδυτές που δεν μπορούσαν έως τώρα να τις προσεγγίσουν λόγω του μικρού τους μεγέθους.

Τέλος, το πρώτο τρίμηνο του 2017 θα ενεργοποιηθούν ακόμη το νέο Ταμείο Υποδομών, με έμφαση στην ενεργειακή εξοικονόμηση δημόσιων και δημοτικών κτιρίων, καθώς και τουριστικών υποδομών, αλλά και το νέο Ταμείο Μικροπιστώσεων.

Έχουμε ξεκινήσει την αξιοποίηση του Σχεδίου Γιούνκερ. Έχουν υπογραφεί συμφωνίες ύψους 645 εκατ. ευρώ, με τα οποία μοχλεύουμε 1,4 δισ. ευρώ ιδιωτικούς πόρους στην πραγματική οικονομία. Στο αμέσως επόμενο διάστημα αναμένουμε πολλαπλάσιες συμφωνίες για νέα έργα.

Αναπτυξιακός Νόμος

Στην ίδια κατεύθυνση κινείται και ο αναπτυξιακός νόμος:

- Καινοτόμος ως προς τα μέσα χρηματοδότησης.
- Ενιαίος σχεδιασμός - Συμπληρωματικότητα χρηματοδοτικών εργαλείων (ίδιοι τομείς προτεραιότητας με ΕΣΠΑ: προπάντων Τεχνολογία Πληροφορικής/Επικοινωνιών και Αγροδιατροφή).
- Σε αντίθεση με τους προηγούμενους αναπτυξιακούς (μερίδα του λέοντος σε λίγα σχέδια, κατά κανόνα χαμηλής τεχνολογίας), τώρα έμφαση σε καινοτομία/εξωστρέφεια, σε συνέργειες/δικτυώσεις.
- Για μεγάλες επενδύσεις: σταθερό φορολογικό πλαίσιο. Ενισχύσεις μόνο για μικρομεσαίες επιχειρήσεις.
- Αντιμετώπιση παθογενειών παρελθόντος – παρατάσεις – ενίσχυση επενδύσεων προηγούμενων αναπτυξιακών.
- Ενεργοποιήθηκαν ήδη τα τέσσερα πρώτα καθεστάτα (τα πιο βασικά, θα πάρουν το μεγαλύτερο μέρος):
 - Ενισχύσεις μηχανολογικού εξοπλισμού
 - Γενική επιχειρηματικότητα
 - Νέες ανεξάρτητες ΜΜΕ
 - Ενισχύσεις καινοτομικού χαρακτήρα για ΜΜΕ

Τα μέχρι στιγμής μηνύματα από την ενεργοποίηση των πρώτων καθεστώτων είναι εξαιρετικά. Έχουν υποβληθεί 821 επενδυτικά σχέδια συνολικού ύψους 2,2 δις ευρώ.

Το μεγαλύτερο μέρος των επενδυτικών σχεδίων (41,3% - 285 σχέδια) αιτούνται φορολογική απαλλαγή ενώ τα υπόλοιπα αιτούνται επιχορήγηση ή leasing ή ενίσχυση μισθολογικού κόστους.

Πιο συγκεκριμένα, εδώ, από την Περιφέρεια Θεσσαλίας, έχουν κατατεθεί 32 σχέδια προϋπολογισμού 86 εκατ. ευρώ (αιτούνται φορολογική απαλλαγή).

Το 75% των επενδυτικών σχεδίων και το 51,3% του συνολικού ύψους των επενδύσεων είναι στην βιομηχανία (κυρίως στον κλάδο της αγροτοδιατροφής) και λίγες επενδύσεις σε logistics, ενώ τα επενδυτικά σχέδια στον τουρισμό συνιστούν το 35% των επενδυτικών σχεδίων (287 προτάσεις) και το 48,7% του συνολικού ύψους επενδύσεων.

Στο καθεστώς «Νέες Ανεξάρτητες ΜΜΕ» υποβλήθηκαν προς ενίσχυση 271 επενδυτικά συνολικού προϋπολογισμού 485 εκατ. ευρώ, ενώ στο πρόγραμμα «Ενισχύσεις Μηχανολογικού Εξοπλισμού» κατατέθηκαν 54 επενδυτικά σχέδια προβλεπόμενου προϋπολογισμού 170 εκατ. ευρώ.

Στα καθεστώτα «Γενική επιχειρηματικότητα» και «Νέες ανεξάρτητες ΜΜΕ» δόθηκε παράταση μέχρι 20/02/2017.

Μέχρι τα μέσα Μαρτίου θα ανοίξουν άλλα δύο καθεστώτα του Αναπτυξιακού Νόμου (καινοτομίες και cluster) και άλλα δύο ακόμη μέχρι το τέλος Απριλίου (ολοκληρωμένα χωρικά κλαδικά και funds).

Αξίζει να σημειωθεί ότι στον προηγούμενο αναπτυξιακό νόμο 3908/11, στα τέσσερα χρόνια ισχύος του, είχαν υπαχθεί μόλις 1.270 σχέδια.

Ο νόμος αυτός εστίαζε σε λίγα μεγάλα επενδυτικά σχέδια, χαμηλής, ως επί το πλείστον, τεχνολογίας, με περιορισμένο αναπτυξιακό αντίκτυπο.

Ακόμα χειρότερα, ήταν έτσι σχεδιασμένος που δεν εξασφάλιζε καν ότι τα επενδυτικά σχέδια που χρηματοδοτούνταν με χρήματα των Ελλήνων πολιτών, θα ολοκληρώνονταν. **Υπάρχουν για παράδειγμα επιχειρήσεις που τώρα καλούνται να επιστρέψουν πάνω από 200 εκατ. ευρώ που πήραν ως προκαταβολή για την 100% ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων, στο πλαίσιο του τότε αναπτυξιακού νόμου, χωρίς να υλοποιήσουν ποτέ τις επενδύσεις. Σε μία μάλιστα, επιχείρηση δόθηκε προκαταβολή άνω των 80 εκατ. ευρώ και δεν επένδυσε ούτε ένα.**

Αυτές οι πρακτικές, που φέρουν έντονα την οσμή σκανδάλου, δεν έχουν θέση στον νέο Αναπτυξιακό Νόμο. Κατοχυρώνεται πλήρως η διαφάνεια αλλά και ο διαρκής και ενδεδειγμένος έλεγχος σε κάθε στάδιο της επένδυσης ώστε να διασφαλιστεί ότι τα χρήματα του δημοσίου θα πιάσουν τόπο. Με το νέο νόμο έχει δοθεί πλέον έμφαση στην ενίσχυση των απτών

αποτελεσμάτων και των ολοκληρωμένων επενδύσεων. Πλέον δεν υπάρχει η δυνατότητα λήψης προκαταβολής ενίσχυσης. Η δυνατότητα αυτή προβλεπόταν στους προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους και είχε δημιουργήσει πάρα πολλές στρεβλώσεις, καθώς απευθυνόταν κατ' ουσίαν σε πολύ περιορισμένο αριθμό επενδυτών, οι οποίοι είχαν πρόσβαση στα πιστωτικά ιδρύματα και την δυνατότητα να καλύπτουν το κόστος των εγγυητικών επιστολών, αποστέρησε χρήματα από το ΠΔΕ, τα οποία θα καταβάλλονταν σε επιχειρήσεις με ολοκληρωμένες επενδύσεις και έδωσε την δυνατότητα να χορηγηθούν τεράστια ποσά ενισχύσεων με μορφή προκαταβολών μέχρι τις 31.12.2014 δημιουργώντας μεγάλο overbooking στους δύο προηγούμενους αναπτυξιακούς. Επιπλέον, παρέσυρε επενδυτές να λαμβάνουν προκαταβολές, χωρίς να έχουν τη βεβαιότητα ολοκλήρωσης των επενδυτικών τους σχεδίων, με αποτέλεσμα ακόμα και την οικονομική τους καταστροφή. Με ειδική διάταξη στον Νέο Αναπτυξιακό Νόμο δίνεται η δυνατότητα σε επενδυτές που είχαν λάβει ενισχύσεις αλλά δεν πραγματοποίησαν την επένδυση να επιστρέψουν έντοκα τα χρήματα τα οποία φυσικά θα κατευθυνθούν σε νέα επενδυτικά σχέδια.

Την ίδια στιγμή αλλάζει εκ βάθρων η λογική, με στροφή στη μικρομεσαία επιχειρηματικότητα και σε δραστηριότητες με έντονο αναπτυξιακό αποτύπωμα, όπως η μεταποίηση. Αυτό αποτυπώνεται και στα επενδυτικά σχέδια που ήδη κατατέθηκαν, όπως και στην αίτηση

κυρίως για φορολογικά κίνητρα και όχι επιδοτήσεις. Τελείωσαν οι λογικές του παρελθόντος, των υπέρογκων προκαταβολών, των επιδοτήσεων χωρίς σχεδιασμό και έλεγχο που γέμισαν τη χώρα κουφάρια, της ενίσχυσης των λίγων έναντι των πολλών.

Θεσμικές παρεμβάσεις

A) Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης επιχείρησης - Ν.4441/2016

Ηλεκτρονικοποίηση των διαδικασιών σύστασης και διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών μιας στάσης (**One Stop Shop**) ώστε να μειωθεί ο αριθμός των δημόσιων υπηρεσιών στις οποίες πρέπει να απευθυνθεί μια επιχείρηση.

Προς αυτή την κατεύθυνση, θεσπίζεται μια **πλήρως ηλεκτρονική διαδικασία σύστασης επιχειρήσεων (έτοιμη τον Μάρτιο του 2017, διασυνδεδεμένη με το Taxis και το Γενικό Εμπορικό Μητρώο/ΓΕΜΗ)**. Κάθε ενδιαφερόμενος θα υποβάλλει ηλεκτρονικά όλα τα αναγκαία δικαιολογητικά και θα επιβεβαιώνει μέσω διαδικτύου τη σύσταση της εταιρίας του. Η συγκεκριμένη διαδικασία δε θα είναι μόνο λιγότερο χρονοβόρα, αλλά και περισσότερο προσιτή οικονομικά.

B) Απλοποίηση του συστήματος αδειοδότησης των επιχειρήσεων - Ν.4442/2016

- **Μετάβαση από μια βαριά και γραφειοκρατική διαδικασία αδειοδότησης εκ των προτέρων (ex ante) σε μια απλή διαδικασία γνωστοποίησης για την έναρξη μιας οικονομικής δραστηριότητας και σε ένα σύστημα, από εκεί και πέρα, ουσιαστικών ελέγχων εκ των υστέρων (ex post), στην πραγματική λειτουργία της επιχείρησης.** Ενώ πριν απαιτούνταν 30 μέρες κατά μέσο όρο για την έκδοση της άδειας, με τον νέο νόμο η λειτουργία της επιχείρησης θα μπορεί να αρχίζει άμεσα μετά την γνωστοποίηση των όρων. Πλέον, τα δικαιολογητικά δεν προσκομίζονται. Τα κρατά η επιχείρηση στο αρχείο της και είναι διαθέσιμα στις ελεγκτικές αρχές.
- **Εισάγεται για πρώτη φορά μια ολοκληρωμένη στρατηγική για ολόκληρη την αλυσίδα αδειοδότησης (γνωστοποίηση ή έγκριση, διαχείριση εγκρίσεων και ελέγχων).** Σε αυτή τη βάση, αυτοματοποιούνται οι διαδικασίες, προσδιορίζεται ο αντικειμενικός και τεχνικός χαρακτήρας τους, οπότε **ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος εξωγενών παρεμβάσεων (διαφθοράς και διαπλοκής).** Οι συνεπείς επιχειρηματίες επωφελούνται από τις απλές και αντικειμενικές/αυτόματες διαδικασίες. Οι παραβάτες εντοπίζονται και έχουν να αντιμετωπίσουν αυστηρές κυρώσεις.

- Κατατάσσονται οι δραστηριότητες σε τρεις κατηγορίες σε σχέση με τις προϋποθέσεις έναρξης της λειτουργίας τους: (α) ελεύθερη άσκηση, (β) γνωστοποίηση, που στον Ν. 4262 ήταν η ασαφής αναγγελία, (γ) εκ των προτέρων έγκριση.
- **Κατηγοριοποιούνται οι δραστηριότητες σε τρία επίπεδα κινδύνου** (χαμηλού ρίσκου=ελεύθερη άσκηση, μεσαίο ρίσκου=γνωστοποίηση, υψηλού ρίσκου=έγκριση ex ante) γίνεται πλέον με **σαφή, επιστημονικά κριτήρια**, σε τρεις άξονες: (1) κίνδυνος για την υγεία των καταναλωτών, (2) κίνδυνος για την υγεία και ασφάλεια των εργαζομένων και περιοίκων, (3) κίνδυνος για το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον στο βαθμό που δεν καλύπτεται από άλλη νομοθεσία.

Κλείσιμο

Προσπάθησα να θέσω το γενικό πλαίσιο. Περιμένω με ενδιαφέρον τις ομιλίες του β' μέρους, που θα αναπτύξουν πιο συγκεκριμένα ζητήματα, και βεβαίως τη συζήτηση.

Να πω μόνο ότι η πολιτική και στον τομέα της βιομηχανίας δεν είναι μόνο θέμα κεντρικού κυβερνητικού σχεδιασμού. Επαφίεται και στους παραγωγικούς και αυτοδιοικητικούς φορείς. Το Φόρουμ Βιομηχανίας υπηρετεί ακριβώς αυτό το σκοπό, της επαφής και του συντονισμού.

