



Σύνδεσμος Βιομηχανιών Θεσσαλίας & Κεντρικής Ελλάδος
Association of Industries in Thessaly and in Central Greece

Κο ΑΛΕΞΑΝΔΡΟ ΧΑΡΙΤΣΗ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΝΙΚΗΣ 5-7
101 80 ΑΘΗΝΑ

13 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2017
ΑΡ. ΠΡΩΤ:930

Αγαπητέ κύριε Υπουργέ,

Με αφορμή τη θέση σε δημόσια διαβούλευση του σχεδίου νόμου πλαισίου για την Εποπτεία των Οικονομικών Δραστηριοτήτων και την Εποπτεία Αγοράς Προϊόντων, θα θέλαμε να υπογραμμίσουμε ότι αναγνωρίζουμε ως θετική την πρωτοβουλία του Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης για την δημιουργία ενός σύγχρονου ρυθμιστικού πλαισίου για την άσκηση εποπτείας στις οικονομικές δραστηριότητες, την επιχειρούμενη αποτύπωση των γενικών αρχών του, ως μια προσπάθεια εναρμόνισης με τις ευρωπαϊκές καλές πρακτικές.

Στα πλαίσια της επιχειρούμενης νομοθέτησης, υποβάλλονται οι εξής επισημάνσεις

Πολλές και διαφορετικές υπηρεσίες της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης έχουν την αρμοδιότητα για την εποπτεία της αγοράς, οι οποίες παράλληλα έχουν την δικαιοδοσία και την ευθύνη της ενσωμάτωσης της ενωσιακής νομοθεσίας στο εθνικό δίκαιο.

Σε αρκετές περιπτώσεις έχει διαπιστωθεί επικάλυψη αρμοδιοτήτων και τομέων δράσης των αρμοδίων αρχών ή και συναρμοδιότητες, οι οποίες στην πράξη λειτουργούν ανασταλτικά στην αποτελεσματική λειτουργία του συστήματος, την υιοθέτηση υψηλού κόστους διαδικασιών στον διοικητικό μηχανισμό αλλά και υποχρέωση ανάληψης εκ μέρους των επιχειρήσεων, μιας άκρως γραφειοκρατικής και υψηλού κόστους διαδικασίας για την παρακολούθηση της εφαρμοστέας και συχνά αλληλοσυγκρουόμενης νομοθεσίας και τη συμμόρφωση τους προς τις ισχύουσες νομοθετικές επιταγές.

Ειδικότερα κατ' άρθρο:

Άρθρο 2 Ορισμοί

- Προσδιορισμός της ιδιότητας των ελεγκτών με βάση την κείμενη νομοθεσία ή την ανάθεση των υπηρεσιακών καθηκόντων.
- Σύνδεση της ιδιότητας του ελεγκτή με το γνωστικό αντικείμενο και την ειδικότητα των σπουδών του ως προς το αντικείμενο του ελέγχου, τις εξειδικευμένες γνώσεις και την πιστοποιημένη εμπειρία.
- Συστηματική επιμόρφωση των ελεγκτών προκειμένου να είναι γνώστες του αντικειμένου και αποτελεσματικοί ως προς την εκτέλεση του έργου τους.

Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής

- Καταγραφή των ενεργειών στις οποίες αφορά το νομοθέτημα και όχι μόνον οι εξαιρέσεις, για την σαφήνεια και την πληρότητα του καθορισμού του πεδίου εφαρμογής.

Άρθρο 4 Ενέργειες που συνιστούν εποπτεία

- Προσθήκη της διαδικασίας για τον έλεγχο-επαλήθευση της συμμόρφωσης των οικονομικών φορέων στις συστάσεις συμμόρφωσης πριν την απόφαση για την επιβολή μέτρων και κυρώσεων μετά τον έλεγχο

Άρθρο 7 Διαχείριση καταγγελιών

- Μη αποδοχή των ανώνυμων καταγγελιών. Είναι υποχρέωση του καταγγέλλοντος να αναλαμβάνει την ευθύνη των όσων αναφέρει στις αρχές. Διαφυλάσσεται και το έργο των στελεχών του ελεγκτικού μηχανισμού από τις πιέσεις της ανωνυμίας.
- Σε περίπτωση διατήρησης της ανώνυμης καταγγελίας ως διαδικασίας απαιτείται ο προσδιορισμός των κριτηρίων με τα οποία εξαιρούνται οι περιπτώσεις που η αρχή κρίνει ότι χρήζουν άμεση διερεύνησης
- Πώς κρίνεται το προφανώς αβάσιμο (περίπτωση 4.2)

Άρθρο 8 Γενικοί κανόνες ελέγχων

- Σε ποια φάση βρίσκεται το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων και τι σημαίνει να καταστεί λειτουργικό;
- Προσδιορισμός των περιπτώσεων κατά τις οποίες δεν αποκαλύπτονται τα στοιχεία της ταυτότητας των ελεγκτών.
- Για την κατάρτιση και τη διαμόρφωση του προτύπου ενεργειών συμμόρφωσης και προκειμένου για τη διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της πληρότητας αυτού, στο έργο της κάθε Αρχής Οργάνωσης Εποπτείας και Συντονισμού θα μπορούσαν να συμμετέχουν εκπρόσωποι των οικονομικών φορέων
- Ανάρτηση των καλών πρακτικών στο Πληροφοριακό Σύστημα.
- Απλοποίηση νομοθετικών κειμένων και ανάρτηση αυτών στο Πληροφοριακό Σύστημα
- Παροχή μόνο έγγραφων κατευθυντήριων γραμμών, οδηγιών και πληροφόρησης για τη συμμόρφωση και τον τρόπο άρσης ή διόρθωσης ή τις ελλείψεις συμμόρφωσης προς αποφυγή παρερμηνειών και αμφισβητήσεων με σαφή και απλό τρόπο.

Άρθρα 13 Πεδία εποπτείας και αρμόδιες εποπτεύσεις αρχές και 14 Υπηρεσίες επιφορτισμένες με την εποπτεία

- Ακριβής και πλήρης καθορισμός των αρχών εποπτείας και των αρμοδιοτήτων αυτών
- Διαχωρισμός αρμοδιοτήτων μεταξύ κεντρικών, περιφερειακών και τοπικών ελεγκτικών αρχών
- Επαναπροσδιορισμός της υφιστάμενης νομοθεσίας με απλουστευμένη καταγραφή

Άρθρο 15 Σύσταση Ομάδας Διαχείρισης Έργου για την εποπτεία

- Συμμετοχή εκπροσώπων των οικονομικών φορέων τουλάχιστον ως παρατηρητών.

Άρθρο 22 Δικαιώματα των εποπτευόμενων οικονομικών φορέων

-Υιοθέτηση του δικαιώματος της προηγούμενης ακρόασης.

Τέλος θα θέλαμε να επισημάνουμε την αναγκαιότητα:

1. Της απλοποίησης και κωδικοποίησης της νομοθεσίας ανά θεματική ενότητα, τον προσδιορισμό των προστίμων και των κυρώσεων, την ανάδειξη των καλών πρακτικών, και την ανάρτηση όλων αυτών των δεδομένων στον ιστότοπο των αντίστοιχων αρχών και των αρμόδιων Υπουργείων
2. Της ανάληψης δραστηριοτήτων και πρωτοβουλιών προβολής και προώθησης όλων των αλλαγών που θα επέλθουν, με την συνεργασία των οργανωμένων εκπροσώπων των οικονομικών φορέων, ώστε οι ενδιαφερόμενοι να ενημερωθούν πλήρως και σε βάθος για τις αλλαγές και τις νέες διαδικασίες και τις υποχρεώσεις αυτών.

Βέβαιοι ότι θα θελήσετε να λάβετε υπ' όψιν τις επισημάνσεις μας, είμαστε στη διάθεσή σας για την ανάπτυξη κάθε καλής συνεργασίας.

Με εκτίμηση





ΕΛΕΝΗ ΚΟΛΙΟΠΟΥΛΟΥ **ΛΟΥΚΑΣ ΠΑΠΑΧΑΡΑΛΑΜΠΟΥΣ**
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΣ **ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**